



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

کلاس پرونده:	575.96 , 975.96 , 1091.96 , 1844.96 , 847.97
شاکی:	آقایان 1- سعید کریمی 2- خلیل حاجی پور 3- فردین شمایی 4- محمد بیاتی 5- کاظم رضایی
موضوع:	ابطال (1) بخشنامه های شماره 59740-1395.11.27 در خصوص «دستورالعمل تبدیل وضعیت کارکنان قراردادی شهرداریها» و شماره 47997-1396.10.30 رئیس سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور
تاریخ رأی:	سه شنبه 27 فروردین 1398
شماره دادنامه:	87 الی 91

رأی هیات عمومی

اولاً؛ هر چند نهادهای عمومی غیر دولتی از جمله شهرداریها به موجب ماده 117 قانون مدیریت خدمات کشوری از شمول این قانون خارج هستند، لیکن به موجب ماده واحده لایحه قانونی شمول قانون استخدام کشوری (غیر از شهرداری پایتخت) درباره کارکنان شهرداریهای سراسر کشور مصوب 1358.7.19 شورای انقلاب، کلیه مستخدمین شهرداریها و مؤسسات تابعه و وابسته و اتحادیه شهرداریهای کشور مشمول قانون استخدام کشوری بوده و به موجب ماده 12 قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان دولت، پرداخت حقوق و مزایای کارکنان شهرداریهای سراسر کشور تابع ضوابط و مقررات این قانون شده است. بنابراین قانون استخدام کشوری در خصوص استخدام در شهرداریها حاکم است و استناد به آیین نامه استخدامی کارکنان شهرداریهای کشور مصوب سال 1381 هیأت وزیران که با تجویز تبصره 38 قانون بودجه سال 1343 به تصویب رسیده فاقد مبنای قانونی است. ثانیاً؛ نحوه استخدام پیمانی در قانون استخدام کشوری به آیین نامه آن موکول شده است که به موجب ماده 8 اصلاحی آیین نامه استخدام پیمانی مصوب 1381.5.30 هیأت وزیران مقرر شده «از طریق امتحان یا مسابقه و گزینش بر طبق ضوابط و مقررات مورد عمل در مورد استخدام رسمی صورت خواهد پذیرفت.» و در حال حاضر استخدام رسمی و پیمانی در دستگاههای اجرایی صرفاً از طریق انتشار آگهی عمومی و برابری فرصتها امکان پذیر است و تبدیل وضعیت کارکنان قراردادی به پیمانی در قوانین حاکم پیش بینی نشده است و دادن امتیاز استخدامی به نیروهای قراردادی تبعیض آمیز و مغایر اصل 28 و بند 9 اصل 3 قانون اساسی محسوب می شود و این امر در آراء متعدد صادر شده از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، مورد تأکید قرار گرفته است. با توجه به مراتب مقرر، مورد شکایت در خصوص تبدیل وضعیت استخدامی کارکنان قراردادی شهرداریها به شرح فوق مغایر با قانون و خارج از حدود اختیارات قانونی مراجع وضع آن است و مستند به بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 ابطال می شود./

محمدکاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری